


# 浙江省美丽城镇 生活圈配置导则（试行）

浙江省住房和城乡建设厅 | 2020年3月



为贯彻落实浙江省委、省政府关于高水平推进美丽城镇建设的决策部署，切实加强对美丽城镇生活圈建设的规范引导，浙江省住房和城乡建设厅组织力量，深入调研，在认真梳理标准、广泛征求意见基础上，制订《浙江省美丽城镇生活圈配置导则（试行）》。

导则分生活圈概念简述、体系框架、配置要求、建设指引和附录说明五部分。

本导则由浙江省住房和城乡建设厅负责管理，由浙江省城乡规划设计研究院负责相关条文解释。各地在执行过程中如有意见或建议，请寄送至浙江省城乡规划设计研究院（地址：杭州市西湖区余杭塘路828号，310030，邮箱：106791391@qq.com）。

**审 核：**

张 奕

**编 制：**

姚 欣，何青峰，陈桂秋，余建忠，邢 海，詹 敏  
柴舟跃，怀敏烨，吴洁琼，江 勇，邵 波，李月红  
雷梦冰，赵 萍，张雍雍，蒋征波，何家俊，张艳琼  
张 敏，宣 甲，李双贵，陈 清，金 鑫，郑 浩  
倪轶能，盛 飞



01

生活圈 概念简述

General Idea Of Life Circle

## 1.1 生活圈概念 生活圈是以人的生活需求为核心，针对居民各项日常生活需要、确保一定时间可达的空间单元。

生活圈规划是从居民在社区周边日常活动出发，以时空行为揭示的居民需求为核心，根据城乡居民的出行能力、设施需求频率及其服务半径、服务水平不同，划分出的不同的居民日常生活空间单元——生活圈，并据此进行公共服务、公共资源（包括公共空间、公共绿地等）的配置。

## 1.2 生活圈理论及其应用 生活圈理论，推进了规划从实体空间功能分区转向对行为空间、生活空间的研究。相比于传统规划设计，更关注于城乡发展和人的行为和生活需求，是更加体现以人为本，并且包含了空间和时间维度的综合性规划方法。

在新时代新发展的大背景之下，生活圈因其直接面向居民日常生活的独特视角和理念，正在日益成为研究城乡的基本公共生活服务供给与开展公共空间治理提升行动的有效工具。

## 1.3 关于导则 本导则基于《浙江省美丽城镇建设指南》要求而编制，生活圈建设内容主要针对美丽城镇公共服务设施配置的指标体系、空间布局和建设实施提出指导性建议，而对小城镇综合整治已完成的基础设施等内容不作重复要求。



一个乡土聚落，在自然经济条件下，大致是一个生活圈、一个经济圈，它又是一个基本完整的文化圈。总之，它是活生生的一个小小社会单元。

乡土社会必需的各种各样建筑也几乎全都存在于内涵多样的村落里，服务于乡村的社会、经济、文化、家庭生活，并且适应着千变万化的自然环境，形成村落有机的整体。

水陆交通便利有利于形成农业地区一定范围内的集贸市场，就是市集。市集分布的密度大致是山民半天脚程的范围内必有一个，合乎“日中为市”的习惯，便于赶场的人一天来回。

文 | 陈志华《中国乡土建筑初探》 图 | 李玉祥



# 02

## 生活圈 体系框架

Framework of Life Circle

## 2.1 整体愿景

美丽城镇建设，是城乡融合进程中的重要环节；建设“服务城市、带动乡村”的新时代美丽城镇，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，是浙江省为推进“八八战略”再深化、改革开放再出发作出的重大部署。

### 构筑城乡融合的新格局

以区域视角寻求小城镇未来发展突破，应该在整个城镇结构体系中，理清小城镇的发展属性，谋划小城镇自身发展：一方面，小城镇需要承担起面向乡村的职能，承担转移农村人口，聚集农村产业的功能，和乡村振兴互促共生；同时，其发展也必须以都市区为发展坐标统筹考虑。借助于周边大中城市的辐射和带动作用，清晰地找到小城镇在整个城市体系中的定位，加强小城镇发展的内在动力。

### 建立适宜有效的新标准

美丽城镇生活圈配置导则尝试以指标指引互补、刚性弹性结合的方式，在分析国家及省市现有标准体系基础上，研究公共服务体系的设施布置与生活需求、人口规模和空间分布的耦合关系，推进城乡公共服务体系配置模式创新。

坚守底线思维，确保服务兜底，倡导配置差异性，提高实施可行性。逐步转换千人指标观念，弱化人均面积的硬性规定，弥补部分小规模乡镇地区直接引用都市社区生活圈配置标准指标时刚性较强，门槛过高的不足。

### 探索特色发展的新路径

美丽城镇建设是一项系统性持续性的工作，不同于专项整治和风貌改善，应该改变突击式建设应急式发展思维，从高质量发展的战略高度，对生活和生产、创业和就业、生态和发展、保护和更新、政府和市场、管控和疏导、建设和运营等主要关系科学审视，谨慎权衡。从而为新型城镇化的深入探索路径、积累经验。

在主要工作任务中，如宜居社区、混合用地、存量增效、多方参与、绿色出行、适宜技术、韧性城镇、治理机制等方面，有所作为，有所创新。在城镇建设模式上，既不沿袭套用城市化方式标新立异，也不刻意追求乡土化标签怀旧仿古，在源头上抵制千镇一面的同质化蔓延。

美丽城镇  
生活圈

新标准

指标指引互补  
刚性弹性结合

新路径

系统持续发展  
建设模式探索

新格局

带动乡村振兴  
强化内在动力

## 2.2 总体目标

### 目标1：补短板，保基本

坚持以**人民为中心**思想。在现状资源调研评估和百姓需求研究基础上制定有效可行的行动计划。优先补齐基本公共服务短板，促进公共服务资源向基层延伸向农村覆盖，向困难群众倾斜，推进基本公共服务均等化、普惠化。

### 目标2：倡共建，增供给

践行**共同缔造**理念。在做好政策制定、规划引领的前提下，充分发挥市场和社会组织的作用，鼓励引导社会力量参与。加强对社会参与项目建设引导，扩大公共服务有效供给，推动公共服务体系化、标准化。

### 目标3：提品质，惠城乡

坚持**高质量发展**思想。创新供给方式，避免重复建设，节约资源利用。提升服务内涵。推动优质服务资源延伸下沉和提质扩容。

同时，通过镇级公共服务能级提升，促进**城乡融合**。以良好的设施配套和高品质的服务供给，增强城镇的综合吸引力和辐射带动力。促进公共服务更高质量更高水平的多元化、优质化发展。

#### 1 补短板，保基本

基本保障  
均等化 | 普惠化

#### 2 倡共建，增供给

完善供给  
体系化 | 标准化

#### 3 提品质，惠城乡

能级提升  
多元化 | 优质化

## 2.3纵向分级

美丽城镇生活圈分为5分钟邻里生活圈、15分钟社区生活圈、30分钟镇村生活圈、城乡片区生活圈四个层级。

其中：5分钟邻里生活圈、15分钟社区生活圈、30分钟镇村生活圈可分别与村、镇（街道）、镇域等不同层级行政单元对应，各地尚需对照具体情况因地制宜、适度调整。城乡片区生活圈主要针对周边城镇的资源统筹。

生活（服务）圈	可达距离（km）	参考出行方式	服务面积（km <sup>2</sup> ）	人口规模（万人）
5分钟邻里生活圈	0.3	步行	0.1-0.3	0.1-0.5
15分钟社区生活圈	1.0	步行为主	1-2	0.5-3
30分钟镇村生活圈	-	综合交通	50-150	3-10
城乡片区生活圈	-	综合交通	-	-



## 2.4横向分类

美丽城镇生活圈的公共服务设施分为文化体育、教育培训、医疗卫生、社会福利、公用服务、商业服务六大类。同时建议：

### 倡导复合利用和公益低偿

鼓励相近功能的综合设置和集约利用。整合现有行业标准，解决基本公共服务供给跨部门、跨行业、跨区域等问题。并建立基层公益无偿或低偿的基本公共服务供给长效机制。

### 强化功能延伸和应急转换

为老龄化、互联网发展等不断衍生出的老人医养、婴幼儿护育、终身学习等新兴需求留有发展余地。大型公共空间和场所应为灾时应急服务提供应急转换通道，确保弹性，提升韧性。



## 2.5 生活圈体系框架

美丽城镇生活圈体系定位：都市社区生活圈体系的补充完善；

四个层级的生活圈，步行和车行、半径依赖的面状布局和交通依赖的网络状布局，交织在一起，覆盖城、镇、乡、村，共同构成了美丽城镇生活圈公共服务设施配置体系。

从城市到镇村，生活圈的内涵、范围、形态和属性都发生变化，具有更强的复杂性和动态性。

其中，圈层型结构属半径依赖型，面状覆盖，街区结构不变时相对静态稳定，对应于建成区内部；网络型结构属设施网依赖型，网络状分布，随交通网发展而动态变化，对应于镇域及跨越行政单元的城乡片区。



表2-2 美丽城镇生活圈体系框架

	结构体系			目标体系			供给体系		
	范围	对象	结构	工作目标		工作重点	目标管控	配置内容	实施方式
<b>5分钟邻里生活圈</b>	5分钟步行可达	镇建成区	圈层型	补短板 保基本 基本保障	均等化 普惠化	向基层延伸 向困难群众倾斜	刚性底线 指标 弹性建设 指引	邻里中心 便民点 活动场地	挖潜利用 多元补缺
<b>15分钟社区生活圈</b>	15分钟步行可达			倡共建 增供给 完善供给	体系化 标准化	有效供给延伸 优质服务下沉 社会资源开放		社区中心 分类设施场地 慢行系统	设施整合 连线成片
<b>30分钟镇村生活圈</b>	30分钟车行可达	镇村域	网络型	提能级 强特色 融合城乡	多元化 优质化	提升能级带动乡村 强化特色提质扩容	配置标准 参考 弹性建设 指引	分类场馆设施 综合体 园区配套 公园绿道	存量利用 适度扩建
<b>城乡片区生活圈</b>	跨区域覆盖 周边乡镇	强镇覆盖区 多镇叠合区		区域统筹 强化联动	高能级 强辐射	优化资源集约 疏解城市功能		与特色类型协调 与发展定位关联	改建新建



# 03

## 生活圈 配置要求

Layout Requirement of Life Circle

## 3.1 配置目标

### 五分钟邻里生活圈配置目标

**老幼优先**：倡导步行差异化，老幼优先：将幼托、便利店、邻里中心、小型活动场地等高频使用设施优先就近布局。

**小微站点**：让与日常生活紧密关联的服务设施深入百姓门口，打造基层小微中心，提供一站式便民服务。

**无偿为主**：邻里生活圈充分考虑设施的小型集约，落地可行，确保基础公共服务供给的无偿或低偿服务供给。

### 十五分钟社区生活圈配置目标

**完整齐全**：社区生活圈主要与镇区建成区相对应，六大类服务完整齐全，成为美丽城镇生活圈的公共服务标配。

**服务中心**：建议采用社区医养中心、社区服务中心、社区文体中心等复合型服务中心模式，集约布置，开放共享。

**产住融合**：提倡产住融合，提高现有居住区内的服务业面积比例，探索混合住区试点，增加就业机会。

**连点成网**：借助绿色慢行系统，将服务中心和公共设施、公共空间、绿地绿道等连接起来，形成覆盖社区的公共服务网络。

### 三十分钟镇村生活圈配置目标

**增强能级**：提升公共服务供给，推动服务业发展。以产业转型和消费升级的需求为导向，增强“稳”的基础和“进”的动能。

**强化特色**：找准自身定位，强化内在动力，培育特色产业，加强集聚能力。避免城镇之间重复建设、同质竞争。

### 城乡片区生活圈配置目标

**城乡联网**：完善交通市政、物流网络并向乡村延伸，促进各类要素更多向乡村流动。以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。

**区域联动**：生活圈建设不能仅仅着眼于镇一乡一村独善其身，更应关注城镇乡村各个层级之间的资源互补、服务共享和衔接协同。在片区范围内规划布局，建设品质更优、内容更全、覆盖面更广的公共服务设施体系，实现跨区域的服务资源统筹。

## 3.2 配置要求

5分钟邻里生活圈、15分钟社区生活圈的设置以定规模、定布局的方式进行刚性管控。（详见表03-1、03-2）30分钟镇村生活圈和城乡片区生活圈的设置，可依据民生需求、发展水平、特色定位等实际统筹落实，按需选择。（详见表03-3）同时选取现行规范标准中涉及文化体育、教育培训、医疗卫生、社会福利等配置指标在附录中列出，便于参照执行。

生活圈指标指引体系的建立是一个持续渐进的动态过程。鼓励各地积极探索，完善创新，与专项规划、城市设计相衔接，形成包括技术标准、地方规章、设计方案、建设指引等多层次体系的“政策工具包”。

**表03-1 五分钟邻里生活圈公共服务设施配置要求**

设施名称		建筑面积 规模下限m <sup>2</sup>		建议服务 半径km	服务内容	配置要求和建议
建筑类	邻里中心★	350	150	0.5	文体活动 多功能活动区、邻里书房、邻里课堂、阅览区、展示墙板，救援培训等；	合建；混合使用；≤4层；
				0.5	少儿活动 少儿活动、阅览、课外作业区等；	合建；混合使用；≤2层；
				0.5	老年活动 老年文体活动服务；	合建；混合使用；≤2层；
		100	0.5	老年服务 提供上门家政、生活照料、康复护理服务，应急呼救服、生活咨询、助餐和送餐服务等；简易床位≥6张；	合建；混合使用；≤2层；	
		100	0.7	公共服务 提供社会事务受理、社区劳动和社会保障管理、投诉咨询等	合建；混合使用；≤4层； 开放式办公，一站式服务；	
	卫生站★	100	0.5	农村卫生服务网的基层单位； 健康咨询、妇幼保健、老年保健、慢性病防治、健康宣传等	可合建；独立分区；≤2层；	
	幼儿园托儿班★	200	0.5	最小规模：2班40人，此项指标主要针对尚未达到配置规模的农村地区。其他有条件地区应参照省标等级幼儿园配置；	宜独立；独立分区；≤2层； 合建时应有独立活动场和出入口。	
	公共厕所★	50	0.3	建议与再回收站、垃圾收集站、环卫工人休息点综合设置；	可邻建；≤2层；	
	便民服务网点★	150	0.5	水果菜店、理发浴室、维修缝补、便利店、餐饮店、书报、洗衣、家政、中介、快递、再生资源回收、智能快件箱、快递末端服务等	合建；≤2层；	
	幼儿托育站☆	30	0.5		合建；混合使用；≤2层；	
微型消防站☆	20	0.5	以救早、灭小和“3分钟到场”扑救初起火灾为目标。	宜独立；独立分区；底层；		
场地类	全面健身场地★	200	0.5	结合活动场地、健身步道、绿地设置，靠近活动中心，兼作口袋公园、邻里广场及避难场地；	合建；混合使用；	

注：★为必须配置项目；☆为推荐类项目；仅列下限指标，未列占地要求；老人和幼儿使用场所应满足无障碍设计要求。

### 表03-2 十五分钟社区生活圈公共服务设施配置要求

设施名称	建筑面积		服务半径km	服务内容	配置要求和建议	
	规模下限m <sup>2</sup>	m <sup>2</sup> /千人				
建筑类	卫生院★	2000	-	1.0	集预防保健、妇幼保健、康复治疗、计划免疫指导一体	可合建、独立分区，≤3层；≥10个护理床位；已有 <b>中心卫生院、中医医院</b> 者可不设
	居家养老服务中心★	1000	6	0.8	涵盖用餐、家政、家庭护理、紧急救援、精神慰藉等；≥10张短期照料床位	可合建、独立分区，≤2层；建议合建社区医养结合服务中心
	养老院★	1000*	-	1.2	以服务中度衰弱老人为主、提供协助生活服务的特困供养服务机构，中低收入以下老人和空巢老人优先	适龄人均0.4-1.2m <sup>2</sup> ；按实际老人数量及需求确定规模并≥30床，配置面积≥30m <sup>2</sup> /床
	社区服务中心★	1500*	35	1.0	<b>社会保障</b> ：社区就业、应急减灾服务等 <b>社会管理</b> ：调解、外来人口、出租房等； <b>社会组织</b> ：社区互助、社会公益组织等；	独立分区，≤6层；建议与街道级或相应等级行政管理用房合建 <b>社区综合服务中心</b>
	文化活动中心★	1500*	60	1.0	图书阅览、培训、儿童活动、展览、文艺康乐等活动用房以及室外场地	建议与社区老年活动中心青少年活动中心合建 <b>社区文体活动中心</b>
	体育健身中心★	1000	40	0.8	室内体育用房、健身房、游泳馆（池）、健身路径等体育设施	宜室外场地可结合居住区公园设置。
	农贸市场★	1200	-	1.0	可半开敞设置，与户外集市结合	宜独立，独立分区，≤2层
	小学、初中、高中★	-	-	-	参《浙江省义务教育标准化学学校基准标准》2011	独立占地；服务半径建议值为0.5、1.0、1.5km
	社会培训☆	500	-	-	就业培训、及各类才艺类培训和社会教学	建议与文化中心或社区服务中心合建
	商业设施☆	-	-	-	-	根据市场需要
场地类	健身广场、步道★	2000	80	0.8	可混合设置100米直跑道、篮球场、小型足球场等	与绿地广场、集会场地、避难场所等混合设置，并与绿道相连。
	中心绿地、公园☆	10000	1500	-	-	建议采用体育公园、健身公园等复合方式

注：★为必须配置项目；☆为推荐类项目；仅列下限指标，未列占地要求；老人和幼儿使用场所应满足无障碍设计要求。带“\*”者，有条件者可参照附表5-1执行。

表03-3 三十分镇村生活圈公共服务设施配置要求

大类	设施名称	都市节点型	县域副中心型	特色型				备注
				文旅	商贸	工业	农业	
文化	公共图书馆、图书分馆 文化馆、博物馆、美术馆、科教馆、民俗馆	★	★	☆	☆	☆	☆	
	文化公园	★	☆	★	☆	☆	★	
体育	标准体育场、全民健身中心 体育馆、游泳馆（池）	★	★	☆	☆	☆	☆	
	体育公园；绿道、登山步道	★	★	★	★	★	☆	
教育	幼儿园托儿所	★	★	★	★	★	★	
	小学、初级中学、高级中学	★	★	☆	★	☆	☆	
	婴幼儿托育所	★	★	★	★	★	★	
	社会培训：职业技术教育、社区学校、成人培训、老年大学等	★	★	☆	☆	☆	☆	
医卫	≥300床综合医院 中医医院、专科医院	★	★	☆	★	☆	☆	
商业	大型超市、购物中心、商业步行街区等	★	★	★	★	☆	☆	
福利	居家医养中心	★	★	☆	☆	★	☆	
	老人护理院、老人公寓	★	★	☆	☆	★	☆	
产业	星级宾馆、快捷酒店、 旅游集散中心、小镇客厅	★	★	★	★	☆	☆	
	专业市场、仓储、物流快递分发中心	☆	-	-	★	☆	-	
	仓储物流、创新研发设施、创业创新服务中心	-	-	-	★	★	-	
	农业产销、精深加工、冷链物流、农技推广	-	-	☆	-	-	★	

注：★为必须配置项目；☆为推荐类项目；仅列下限指标，未列占地要求；老人和幼儿使用场所应满足无障碍设计要求。

### 3.3配置原则

#### 1：统一性原则

美丽城镇生活圈，根本目的在于以居民需求为导向，统筹公共服务资源在城乡空间的均衡配置。导则配置指标仅作为底线要求控制。在参照导则内容的同时，必须综合评估分析现状资源数据、民众需求采集、区域要素分布等因素，形成统一要求，完善城乡一体的设施配置和服务供给体系，画好此时此地、惠民便民的美丽城镇生活圈。

#### 2：差异性原则

**服务对象的差异性：**生活圈配置应根据居住人员的年龄结构、流动人员占比和行为习惯等要素酌情调整；

**经济文化的差异性：**生活圈配置应考虑经济发展水平和地域文化特点，关注普遍需求，延伸特色服务，培育地域文化；

**空间区位的差异性：**同样规模的镇村，因区位不同，周边可协同利用的公共服务资源分布不同，配置内容也不尽相同。

**类型特色的差异性：**都市节点型、县域副中心型应对30分钟镇村生活圈、城乡片区生活圈配置和跨区域联动提出更高要求；商贸型、工业型、文旅型应探索园区邻里中心、服务驿站等公共服务模式创新，鼓励尝试外来务工人员集宿、文创商贸人员暂住、休闲康养长租的多元化住宅供给和混合住区试点。

#### 3：多样性原则

**与人口规模相匹配：**生活圈规划必须以人口和空间规模为依据，现状资源的评估应包括现有设施现时使用情况和实际服务容量；

**与民生需求相呼应：**利用网络平台、现场走访采集民生需求；了解居民获取公共服务途径的现状和意愿，科学分析，合理引导；

**与生活出行相吻合：**生活圈的范围应与居民生活空间相一致，并非理论上的同心圆。其中心尽量与服务设施集中区域相对应，同时兼顾人口和可达距离两个基本参数动态调整，如狭长分散的建成区可考虑增设15分钟社区生活圈，也可通过社区圈的延伸和邻里圈的加强予以满足。深居偏僻山地或隔水相望海岛的镇村，应考虑15分钟社区圈和30分钟生活圈资源转运配置能力和交通网络的提升，并强化服务末端，完善或提升5分钟邻里圈服务水平。

**与区域发展相适应：**生活圈的配置，需要前置到行动计划中，权衡各个镇村是依靠本地自我完善解决，还是依托周边乡镇资源扩容或者更高级片区的优质服务辐射予以保证。一镇一乡的生活圈不能闭门画圈，仅仅考虑独善其身，而应与区域的城镇化水平相对应，与左邻右舍、都市乡村的公共服务体系相衔接，针对性补足，多元化完善，共同编织好城乡公共服务体系供给的一张网。



# 04

## 生活圈 建设指引

Guild to Life Circle Construction



## 系统性和整体性

美丽城镇建设，是全方位实践探索的系统工程。其规划和建设，应置于生态文明发展新时代、国土空间发展新格局的大背景下予以思考，使其成为全面系统践行存量优化、有机更新、开放共享、数字城乡、绿色低碳等新时代发展理念的重要途径和有效载体。本章针对不同对象、不同类型的设施建设和空间布局提出开放性的策略指引。

在美丽城镇生活圈建设过程中，每个策略都不是独立存在，我们需要用全面整体的眼光去将各个建设主题和策略综合运用在实际操作中，避免将整体系统碎片化。在系统化思维的理念和行动原则指导下，开展生活圈的规划建设。

由“增量扩张”向“存量优化”的发展模式转型，既是资源紧约束的客观条件作用下的结果，也是主动转变发展理念的积极应对。

### 4.1.1 存量资料收集整理

调研收集现状公共服务设施配置及运营情况、服务人口、居民需求等基础数据资料和闲置场所、空间、土地等存量资源数量和规模；根据规模分级进行建成区内配套设施承载能力、发展定位和居民需求综合评估。

生活圈公共服务设施现状布置、运营状态，服务人口匹配和存量资源等基础数据，应以准确可靠的方式予以整合，形成简明直观的生活圈现状一图一表，作为美丽城镇生活圈建设过程中信息公示、建设决策、全程评估的基础信息支撑。

同时，存量资源尤其是既有建筑的改造利用，必须以可靠的结构安全评估作为前提。

- |    |         |              |
|----|---------|--------------|
| 01 | 存量资源理起来 | 存量摸底<br>空间挖潜 |
| 02 | 绣花功夫用起来 | 小微改造<br>渐进更新 |
| 03 | 服务设施连起来 | 集约布置<br>相邻相连 |
| 04 | 共同缔造建起来 | 互助自治<br>共同缔造 |
| 05 | 开放格局活起来 | 空间开放<br>环境友好 |
| 06 | 生活生产便起来 | 高效复合<br>职住匹配 |
| 07 | 数字网络通起来 | 提升服务<br>统筹治理 |
| 08 | 人与自然和起来 | 绿色建造<br>低碳生活 |

## 4.1 存量资源理起来

## 4.1 存量资源 理起来

### 4.1.2 闲置资源整理：从碎片到整体

闲置空间，是指建成中没有被充分利用或没有明确功能定义的空间，涵盖了公共市政设施剩余空间、废弃的工业或农业产业遗存等。闲置空间同时包括消极性的畸零地段，如房前屋后和犄角旮旯等易被忽视的小尺度地块、不规则空间、道路边角碎片等。

闲置地块应考虑减少隔离，避免碎片化，提升可达性，建立与生活道路的连接，增设多用途简易设施，植入相应服务功能。梳理空间碎片加以整合，理出来用起来，为公共服务设施克服建设用地不足的瓶颈提供空间保障。

### 4.1.3 低效资源挖潜：从低效到高效

从开发为主的蔓延扩张转向到品质为重的内涵提升。公共空间的提升改善除了可看可赏的视觉化考量，更应关注可达可用、可留可憩的功能性利用；让闲置场地激活为可达可用的场所；消极空间以补缀的方式加入新的功能使公共空间更加的丰富与完整。并倡导经济性种植，形成邻里菜园、庭院经济等地方性特色场所，推动公共空间实现从景观化布景化到功能化日常化的转变。

## 4.2 绣花功夫 用起来

城市更新，是指将人居环境中已经不适应现代社会生活的区域做必要的、有计划的改建活动，当城镇化水平到一定阶段之后，城市更新逐渐成为解决城镇面临的安全与卫生、资源约束和环境质量可持续发展等不同问题的重要手段。常见有重建或再开发、整建和保留维护等方式。

### 4.2.1 需求为导向的针对性改造

有别于风貌专项整治和环境美化提升，生活圈建设应更多关注形式和效能的平衡，不仅好看，更要好用好管好维护。

注重统一和多元。城镇人居环境的新陈代谢活动不可能永远在大尺度上快速进行。从大拆大建到绣花功夫，从大规划到小织补，生活圈建设应该在保留城镇现状底色基础上提炼特色，规模可控，落地可行，防止过渡雕琢装饰，防止片面追求统一。

讲究公平和效益。通过有机更新，让各阶层群体都能公平分享到社会发展的成果；强调分类施策，小事实事入手，急事难事兼顾。在实体环境改善中力求消耗最少资源，实现生活品质的最大提升。

## 4.2 绣花功夫用起来

### 4.2.2 提升为目标的渐进式更新

权衡加法减法：绣花功夫意味着轻介入微改造，需要建设者改变见缝插针、简单填充的固有思维，不少貌似无用的空间长期存在本身就反映了其合理性，不是所有的河边都需要长廊，不是所有的转角都需要小品，不是所有的小区都需要门楼。少填充，多留白，把开放的公共空间还给居民，留给后人。

保护历史脉络：城市更新的文化动因来自于保护历史脉络，而不是统一还原成一种固化风格，更不是移植非本土非民间的样式符号。尊重历史痕迹的多样性，保护好有代表性的住宅、不同时代典型的公共建筑物（学校影院等）、有故事的活动场所（街口市集等），构筑记忆坐标，讲好小城故事。

## 4.3 服务设施连起来

“将人的活动空间进行整体设计”，服务设施连起来不仅仅是一种空间布局方式，更是一种未来公共服务体系的运行方式。借助于多种交通方式，以更低成本和更高效率连接整个城乡范围的公共服务资源，实现公共服务的衔接共享。

### 4.3.1 服务设施和步行系统的协同

在镇区层面应明确步行和自行车交通系统的功能定位。一方面是满足短距离交通需求，与其他交通方式共同协调构建完善的综合交通体系。另一方面为各级公共服务设施和公共空间的相互连接提供了便利，是保证生活圈系统高效率运行的基础。

公共服务设施应结合路网集约布置，经营步行系统中的开放节点，从而形成设施分布多中心均衡、步行连接多路径选择的格局，构建绿色微循环，实现生活圈系统与慢行网络的协同共建。

### 4.3.2 串珠成链，连接城乡

在街道和镇区建成区应织补破碎化步行路径结构，提升慢行交通网络的完整性。在交通枢纽周边区域，应调整道路密度，提倡土地混合使用，并以无缝换乘改善站点周边公共交通服务水平。

不同于步行为主的都市社区生活圈体系，镇村生活圈服务全覆盖的实现，很大程度将借助于设施服务网的完善，统筹镇域和片区生活圈体系建设与综合交通设施网物流服务网和居民生活生产布局在空间上的耦合，串珠成链，连接城乡，以公共交通和电商物流弥补偏远镇村的公共服务短板。

## 4.4 共同缔造 建起来

在快速发展中，传统的邻里关系受到经济发展和城市扩张的双重冲击，社会的向心性与交融性遭到破坏。利用生活圈建设可以重构传统小镇邻里，让邻里互助热起来，共同缔造建起来。

### 4.4.1 生活自足与邻里共享

个体私密空间的适度缩减和邻里互助共享服务的拓展提升，是提升老旧小区的公共服务品质的可靠途径，也将是未来存量增效阶段解决高密度混合居住的有效策略。

百金买屋，千金买邻，自古以来，邻里街坊就像是一个的家的延伸体，河埠井边是厨卫洗刷的延伸；戏台茶楼是客厅的延伸；檐下就是餐厅，树下便为书房，从“油盐酱醋茶”到“衣食住行闲”，传统邻里的共享互助就是一个面向内部居民的完整生活服务系统。生活圈尤其是5分钟邻里生活圈建设中，可按需选择设置小型互助共享型简易设施，如助餐点、幼托点、和小型厨房、浴室、开水房、洗衣坊等，以满足基本需求。

### 4.4.2 共同缔造与多元补齐

生活圈建设既是关乎环境改善的建设工程，又是一个保护社群网络、催化睦邻互助，培育志愿队伍的治理行动；以老旧小区自身需求为推动力、以小区居民为主要参与者、以公众参与及社区自治和多方合作为基础，采取“自上而下”与“自下而上”相结合的组织方式，培育人人尽责人人共享的社会治理共同体。既要倡导小型设施，降低共建门槛，又要倡导路径灵活，确保落地可行；多方参与共同缔造，不拘形式多元补齐。

村里不足镇上补，用地不足存量补，一家不足邻里补，室内不足室外补，建筑不足设施补，固定不足流动补，线下不足网络补，定时不足错时补。



## 4.5 开放格局 活起来

改变独立封闭、各自为政、车行主导的空间格局，营造开放共享、功能混合、环境友好、高效集约的城镇环境；开放的格局，可以帮助浙江小城镇重塑友好包容的精神风貌，让人们在开放环境中方便地合作交流，在绿水青山中诗意地工作生活。

### 4.5.1 优化开放界面

界面开放是公共空间活力构建的基础。临街公共区域及其建筑界面应增加开放度。友好的界面替代高墙深院：通透的绿植替代厚重篱藩；公共绿地、路边绿化倡导以局部网栅替代连续实体，避免因人为的强制分隔导致市民活动空间破碎以及设施使用不便。有条件地区可鼓励街边民宅拆除实体围墙，拆墙见绿，开放花园。消解冷漠隔阂，重塑街巷生活。

### 4.5.2 倡导开放布局

建筑布局的开放：鼓励公众空间及场所周边建筑底部（底部凹入架空）的开放；留出穿越建筑底部的廊道或构建抵达开放屋顶的路径，同时加强沿街建筑底层功能的复合使用，鼓励在开发项目中嵌入向社会开放的低偿公共服务功能。

青山绿水的引入：重视公共空间和自然环境的开放融合，尤其是城镇山水佳绝的公共空间，应控制景观设施对开放空间的遮挡；减少对自然环境的人工干预。最大限度将自然山水引入城镇，做到滨水空间贯通，山水视廊通透，近水可达，远山可揽。

空间的弹性韧性：大型的公共空间设计应注重动态性、时效性和使用灵活性，以多用途切换来应对发展过程中需求的变化，预留弹性、提升韧性，避免过度的硬质铺装和繁复的小品景观和城市家具设计，以适应不同人群不同时段不同条件下的不同要求和疫期灾时的应急转换。

### 4.5.3 增加开放空间供给

增加公共空间供给：利用闲置建筑和空置场地，拓展公共文体休闲场所；鼓励企业、机关、学校的公共活动场所和停车设施与社区有序开放错时利用。

提升公共服务效率：提升各类公共场馆免费或低收费开放服务水平，增加开放时间，提高使用效率，创新日间和夜晚、淡季和旺季、常态和应急的功能转换机制，节约土地资源，提高防灾能力。

## 4.6 生活生产 便起来

以适度混合、灵活可变的方式代替传统规划的刻板严格功能分区模式，可以去适应时代变迁、空间变化和应对城镇发展不确定性。为未来进一步优化城乡土地利用布局、提高城镇空间活力、推进社会多元包容发展探索可能途径。

在城镇居住区适当预留服务设施空间，确保居民就地就近创业就业的机会，

### 4.6.1 高效复合的服务设施

单一静态功能的公共服务设施在供需配置上越来越显示出灵活性不够的矛盾。多元弹性和功能复合使得公共服务设施的建设更经济、更符合未来城镇发展趋势。

关注服务延伸和资源下沉；关注婴幼儿护育、学龄儿童托管、老人医养、终身学习等公共服务内涵的延伸；推进分馆制、分院制，推进优质服务资源下沉。

### 4.6.2 多样居住的混合小区

鼓励用地混合机制创新，鼓励混合单元住区试点，统筹考虑常住人口与流动人口、高中低收入人群等多层次的住房需求，从居住供给上实现多元化、精细化、全覆盖。研究分析镇区职住均衡性的影响因素，并从居住、就业、交通提出生活圈公共设施配置的优化策略。在住区适当预留服务空间，确保就地就近创业就业的机会。

### 4.6.3 服务完善的现代园区

对于工业型、农业型和商贸型城镇，鼓励产业集聚区改变传统园区分割各自为政、重项目轻生活的建设模式，提高功能复合率和宜业宜居度，集约配置公共服务资源，建立园区邻里中心，促进职住平衡，避免大都市钟摆式通勤方式困扰百姓生活。形成集生产、研发、居住、消费、服务、生态多功能于一体的新型产业社区。

## 4.7 数字网络 通起来

数字经济与交通设施网和物流网的协同，将改变乡村地区公共服务的有效供给方式，大幅度提升服务覆盖面，可以预见，数字经济的发展在美丽城镇生活圈建设中的作用将更为显著。

### 4.7.1 提升服务效益

建立镇村覆盖的智慧物流体系，深化乡村邮政和快递网点普及，完善智能快件箱、快递末端服务场所的配置，发挥智慧物流在补足完善生活圈服务内容的作用，做到线下不足网络补。

创新农村流通配送服务体系：建设绿色供应链，推广绿色物流。推动人工智能、大数据赋能农村实体店，促进线上线下渠道融合发展。

发展“互联网+教育”“互联网+医疗”：推动城市优质教育资源与乡村学校对接。深入推动乡村文化网络化。推进乡村数字影院、农技培训的普及。引导医疗机构向村镇医疗卫生机构提供远程医疗服务。推进全面覆盖乡村的社会保障、社会救助系统建设。完善面向孤寡留守老人、留守儿童残障人士等特殊人群的信息服务体系。

#### 4.7.2 助力综合治理

积极发挥智治支撑作用。建立统一的智能化生活圈建设全程评估系统，制定政府、社会、企业等主体间查询共享机制。拓展数字网络在交通管理、治安管理、环保整治、应急救援、公共服务、食品药品监管领域的使用，使之成为美丽城镇生活圈建设与为民服务的有力助手。

## 4.8 人与自然 和起来

倡导低碳生活，保障生态安全，坚持低影响开发，实现可持续发展。以更高的远见与更大的魄力形成美丽浙江的绿色战略体系，让浙山浙水成为绘制美丽浙江画卷的靓丽底色。

#### 4.8.1 资源节约绿色建造

简约设施：倡导在条件限制下公共服务设施的多元化实施途径。鼓励针对灵活多功能、小型可移动、装配成品化、长效简约化的各类公共服务辅助设施展开创新研发，构建完善以取得最佳综合效益为目标的公共服务设施产品体系。

适宜技术：适宜技术不是将就而是是适时适地的选择，更理性、更恰当、更适合、更有效的选择；倡导理性造价、长效材料和适宜技术完成高品质建设。鼓励地方材料传统匠艺与现代技术的有机结合。

低碳营造：低影响开发建设模式不仅关注技术运用本身的经济效益，也关注对环境的影响和设施持续有效运营和低成本维护。追求的是广义的经济效益，避免将绿色建造肢解为毫无生态意义的装饰性碎片。

### 4.2.2 蓝绿交织低碳生活

蓝绿交织的生态网络：生态网络是一个多重系统的复合网络，由连接空间廊道编织起来的自然或人工蓝绿空间是网络的基底，随后叠加诸如低影响交通、多样性动植物栖息地、新陈代谢、生态循环、防洪减灾等生态修复系统；在此基础上再叠加承载人类绿色活动实践的社会网络，最终构建起生态网络多重结构。

引领低碳生活：普及节约型社会的生活理念，倡导绿色出行，切实转变过度依赖汽车出行的交通发展模式。推行公园+、绿道+的布局模式；避免绿道、公园及低影响设施的设置与城镇生活脱节，与日常使用分离。

推进绿色产业：发展节能环保产业、清洁能源产业，推广绿肥种植，控制农业面源污染；打通生活垃圾回收处理的产业链条，将环境保护成本纳入价格，促进绿色技术、工艺和产品的生产，并培育成为新的经济增长点。

绿色，不仅仅是美化点缀；绿色，不仅仅是栽花种草；绿色，应该是浙江美丽城镇的共同底色。





# 05

生活圈 附录说明

Definition of Appendix

## 5.1 相关标准参考指标

为了便于生活圈服务内容的科学配置，在国家省市现行的规范标准中选取部分内容列出，便于人员集聚度高建成区规模大的乡镇参考。其中部分指标设定主要针对城市社区，相对门槛较高，各地应综合考虑城镇实际需求后参照使用。如若为既有建筑改造和设施混合设置者，各类面积指标下限可适度折减。

**表05-1 各类公共服务设施配置要求和参考指标**

设施名称		基本内容	最小规模 (m <sup>2</sup> /处)		规划服务人口 (万人)	服务半径 (m)	建设要求引导	相应规范标准
			建筑面积	用地面积				
<b>公用行政</b>								
社区服务中心		社会保障、就业、应急减灾服务等、根据要求设立的行政管理服务机构，街道办公等；其它社会组织，包括社区互助、社会公益组织等；	1000	1000	原则上一个行政辖区范围设1处	—	宜结合各行政辖区要求确定规模。街道办事处与社区服务中心宜复合设置；宜选择位置适中、方便居民出入，便于服务社区辖区居民的地段。	《城市居住区规划设计标准》GB50180-2018：附录C 表C社区服务中心； 《城市社区服务站建设标准》建标167-2014：第三章 表1 6000-9000人取值
<b>医疗卫生</b>								
卫生院	无床	宜为集预防保健、妇幼保健、康复治疗、健康教育、计划免疫指导一体。可含老人和残疾人康复中心，残疾人 托养所。	300		每千人服务人口宜设置床位1.2个，原则上不超过100床。	不宜大于1000m	原则上按生活圈每千人服务人口设置。卫生院应为相对独立的院落，满足交通便利、诊疗、急救和转诊快捷医疗需求。设有两处独立出入口，且满足污水及医疗废弃物处理等设置要求。	《乡镇卫生院建设标准》建标107-2008：第二章第九条；第三章第十二条表一； 《城市居住区规划设计标准》GB50180-2018：附录C 表C卫生服务中心社区医院； 《杭州市城市规划公共服务设施基本配套规定》
	1-20床		1100					
	21-99床		50/床					
综合医院	200床	综合医院应包含急诊部、门诊部、住院部、医技科室、保障系统、行政管理和院内生活用房等。	16000	23400	按15-20万人口设置一所200-800床综合医院。用地面积按110-117平方米/床计，最低建筑面积按80-83平方米/床计。	—	城镇宜建设200、400、600、800床四种建设规模的综合医院，800床以上的超大型医院适量建设。非新建综合医院最小规模可根据实际情况逐渐扩容过渡。	分类：《综合医院建设标准》建标110-2008：（第二章第十条；第三章第十六条） 规划服务人口参《杭州市城市规划公共服务设施基本配套规定》：4.0.4-表4.0.2
	400床		33200	46000				
	600床		49800	67800				
	800床		66400	88800				
<b>社会福利</b>								
养老院		设有起居生活、文娱生活、医疗保健等多项服务设施。	700	900	5-10万人配建不低于20床。每千名老人不应少于40床。	不宜大于1000m	可独立选址新增用地或利用存量；按实际老人数量及需求确定。宜临近医疗卫生、文体等公共服务设施布局。	《城镇老年设施规划规范》GB50437-2017 (2018版)：3.1.2款；3.2.4款

表05-1 续 各类公共服务设施配置要求和参考指标

设施名称	基本内容	最小规模 (m <sup>2</sup> /处) 建筑面积	用地面积	规划服务人口 (万人)	服务半径 (m)	建设要求引导	相应规范标准
<b>教育培训</b>							
初中	12班	4573	11136		不宜大于1000m	新建初中规模宜设不少于12班。每班学生人数不超过50人。生均按《浙江省九年制义务教育标准化学校用地和建筑面积指标》计	《浙江省九年制义务教育标准化学校基准标准》 第七条
	18班	6263	15228				
	24班	8225	20052				
	36班	10251	33552				
完全小学	6班	1913	4020	按《浙江省九年制义务教育标准化学校用地和建筑面积指标》计	不宜大于500m	新建小学宜设不少于6班。完全小学每班学生人数不超过45人。生均按《浙江省九年制义务教育标准化学校用地和建筑面积指标》计	
	12班	2968	8040				
	18班	4003	10967				
	24班	5183	18716				
九年一贯制学校	18班	5500	13300		—	九年一贯制学校每班人数不宜超过45人。生均按《浙江省九年制义务教育普通学校建设标准》标准三类计	《浙江省九年制义务教育标准化学校基准标准》 《杭州市城市规划公共服务设施基本配套规定》 参表5.1.5-1 《浙江省九年制义务教育普通学校建设标准》 参5.0.5；6.0.1
	27班	7328	18577				
	36班	9425	30181				
幼儿园(含托儿所)	6班(180人)	2273	3498	全日制幼儿园人均建筑面积不宜低于6班12.63/人,9班12.10/人,12班11.57人。容积率宜为0.55~0.65	不宜大于500m	宜选择地质条件较好、环境适宜、日照充足的宜建地带;避开危险地段;必须与铁路、高速公路等有安全、卫生防护距离;不应与集贸市场、娱乐场所、医院传染病房等不利于幼儿身心健康的场所毗邻;农村幼儿园设在集镇或邻乡村中小学,应避开养殖场、屠宰场、垃圾填埋场及水面等不良环境。	《托儿所、幼儿园建筑设计规范》JGJ 39-2016(2019版):1.0.3; 《幼儿园建设标准》建标175-2016: 第四章
	9班(270人)	3267	5026				
	12班(360人)	4165	6408				
托育机构	为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等托育服务的机构。					乳儿班(6-12个月,10人以下)、托小班(12-24个月,15人以下)、托大班(24-36个月,20人以下)三种班型。18个月以上的婴幼儿可混合编班,每个班不超过18人。每个班的生活单元应当独立使用。	《托育机构设置标准(试行)》国卫人口发〔2019〕58号
<b>文化体育</b>							
文化活动中心	多功能厅、图书阅览和电子阅览室、宣传橱窗、文化走廊、演出、展览、阅览、体育健身等	2000	3000	1.6万户设1处	—	宜结合或靠近同级公共绿地设置,可与其他设施合并设置。可利用城镇老城区原有建筑改建,不独立占地。也可利用城镇原有设施分散布局设置,满足总体要求。	《杭州市城市规划公共服务设施基本配套规定》:4.0.5;4.0.6;
多功能运动场地	多功能运动场地或同等规模的球类场地	—	2000	1.5-2.5万人配建1处	—	宜结合各级公共绿地等公共活动空间统筹布局;宜设置篮球、排球、60米直跑道、场地。	《城市居住区规划设计标准》GB50180-2018: 附录C表C

表05-1 续 各类公共服务设施配置要求和参考指标

设施名称	基本内容	最小规模 (m <sup>2</sup> /处) 建筑面积	用地面积	规划服务人口 (万人)	服务半径 (m)	建设要求引导	相应规范标准	
<b>商业服务</b>								
农贸市场	含固定商位和相应设施,提供物业服务,实施经营管理,多经营者进场独立从事蔬菜、禽蛋、肉类、水产、豆制品、调味品、熟食卤品、腌腊制品、水果、粮油副食等食品经营固定场所。	2000	2000	3-5万人	设1处	——	宜集中独立设置,若合建,应有相对独立场地;应配置相应的机动车、非机动车停车位。	《浙江省农贸市场建设与管理规范》DB33/T592-2015;(4.0) 《浙江省农贸市场建设技术规范》2006(4.3)

## 5.2 主要引用 规范标准

国家规范	地方标准	
城市居住区规划设计标准	GB 50180-2018	北京市社区基本公共服务指导目录(试行)
乡村公共服务设施规划标准	CECS 354:2013	上海市15分钟社区生活圈规划导则
村镇规划标准	GB50188-2007	重庆市城乡公共服务设施规划标准
乡镇卫生院建设标准	建标107-2008	济南15分钟社区生活圈规划导则
综合医院建设标准	建标110-2008	成都市镇村公共服务和社会管理配置标准
城镇老年设施规划规范	GB50437-2017	南京市农村公共服务设施配套标准规划指引
城市社区服务站建设标准	建标167-2014	杭州市城市规划公共服务设施基本配套规定
村镇基础设施配置关键技术研究	2006BAJ05A05	浙江省九年制义务教育普通学校建设标准

## 5.3 主要参考 文献

- 肖作鹏等.国内外生活圈规划研究与规划实践进展述评.规划师.2014.10
- 张京祥.罗震东等.城乡基本公共服务设施布局均等化研究.城市规划.2012,36
- 于一凡.从传统居住区规划到社区生活圈规划.城市规划.2019.05
- 陈圆圆等.上海市郊区镇村公共服务设施配置导则(试行)
- 耿虹等.基于生活圈的小城镇公共服务设施优化配置.2013年城市规划年会论文
- 村镇公共服务设施配置技术研究.住建部城市建设研究院,清华大学,农业部规划设计院
- 官卫华等.城乡统筹视角下农村公共服务设施的规划探索.江苏城市规划.2012,06